

UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM POLÍTICA SOCIAL

THIAGO PILONI

**A INTERVENÇÃO SOCIAL DO TERCEIRO SETOR NO CONTEXTO
DO NEOLIBERALISMO: O FETICHE DA PARTICIPAÇÃO
DEMOCRÁTICA E DA SOLIDARIEDADE VOLUNTÁRIA**

VITÓRIA
2010

THIAGO PILONI

**A INTERVENÇÃO SOCIAL DO TERCEIRO SETOR NO CONTEXTO
DO NEOLIBERALISMO: O FETICHE DA PARTICIPAÇÃO
DEMOCRÁTICA E DA SOLIDARIEDADE VOLUNTÁRIA**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Política Social do Centro de Ciências Jurídicas e Econômicas da Universidade Federal do Espírito Santo – UFES como requisito parcial para a obtenção de título de Mestre em Política Social.

Orientador: Prof. Dr. Paulo Nakatani

VITÓRIA
2010

THIAGO PILONI

**A INTERVENÇÃO SOCIAL DO TERCEIRO SETOR NO CONTEXTO
DO NEOLIBERALISMO: O FETICHE DA PARTICIPAÇÃO
DEMOCRÁTICA E DA SOLIDARIEDADE VOLUNTÁRIA**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Política Social do Centro de Ciências Jurídicas e Econômicas da Universidade Federal do Espírito Santo – UFES como requisito parcial para a obtenção de título de Mestre em Política Social.

Orientador: Prof. Dr. Paulo Nakatani

Banca Examinadora

Prof. Dr. Paulo Nakatani
Universidade Federal do Espírito Santo

Prof^a. Dr^a. Eugênia Célia Raizer
Universidade Federal do Espírito Santo

Prof^a. Dr^a. Izabel Cristina Ferreira Borsoi
Universidade Federal do Espírito Santo

VITÓRIA
2010

AGRADECIMENTOS

Agradeço aos meus combativos e contestadores colegas de curso, que tanto provocaram reflexões, registrando minha admiração especial pelo Mestre Rafael Vieira Teixeira, com quem pude compartilhar importantes inquietações.

Em tempo, agradeço também aos exemplares professores da Universidade Federal do Espírito Santo, em especial aos Doutores Paulo Nakatani, Izildo Corrêa Leite e Reinaldo Antônio Carcanholo e às Doutoradas Ana Targina Rodrigues Ferraz, Eugênia Célia Raizer e Isabel Cristina Ferreira Borsoi, que tiveram imensa capacidade e empenho ao ensinar, bem como paciência e sabedoria ao ouvir e responder minhas muitas dúvidas.

Saibam todos que os agradecimentos aqui postos são sinceros, pois cada um de vocês, em diferentes momentos do curso, foi responsável pela formação de um novo homem.

Dedico este trabalho aos meus pais, Alysson e Vera, sempre preocupados com os meus caminhos e duros em suas críticas, e à minha bela esposa Caroline, que com olhos admirados, suportou minha estranha transformação.

RESUMO

Trata-se de trabalho que analisa de forma crítica o terceiro setor, não como um fato isolado, mas como um fenômeno inserido no contexto de reestruturação do capitalismo na nova ordem neoliberal. Passando por importantes matrizes político-ideológicas como o liberalismo e a social-democracia, busca-se entender o papel do Estado e os contornos da política social em tempos de neoliberalismo. A partir de uma investigação da ofensiva neoliberal no Brasil e no mundo, a pesquisa (documental e bibliográfica) procura desmistificar as promessas do chamado terceiro setor. Para tanto, apóia-se na tradição marxista e na leitura gramsciana de sociedade civil.

Palavras-chave: política social; neoliberalismo; terceiro setor.

ABSTRACT

This thesis critically analyses the third sector, not as an isolated event, but as a phenomenon associated to the current restructuring of capitalism in the new neoliberal order. It examines important political and ideological theories such as liberalism and social democracy, and aims to delineate the role of the State and the boundaries of social policy in times of neoliberalism. Based on a study of the neoliberal leap in Brazil and worldwide, the research (documentary and bibliographic) seeks to demystify promises of the so-called third sector. For this purpose, the marxist tradition and the gramscian view of the civil society are pillars.

Keywords: social policy; neoliberalism; the third sector.

SUMÁRIO

Introdução	09
1. Perspectivas teóricas acerca do papel do Estado na promoção da política social	15
1.1. Notas iniciais	15
1.2. O Estado liberal e a desnecessidade de uma política social	16
1.2.1. A influência do contratualismo para a virada burguesa	16
1.2.2. Mais mercado e menos Estado	20
1.2.3. A intervenção social em tempos de hegemonia liberal	21
1.3. Social-democracia: uma proposta de Estado capitalista de bem-estar	24
1.3.1. A intervenção estatal na busca do pleno emprego e da proteção social	24
1.3.2. Os diversos modelos de Estado de bem-estar	27
1.4. A crítica marxista: o Estado burguês e os limites da política social	31
1.4.1. Teoria marxista do Estado	31
1.4.2. O capitalismo e os reais limites da política social	35
2. O neoliberalismo e os seus reflexos sociais	39
2.1. Teoria e práticas neoliberais nas economias do centro	39
2.2. O neoliberalismo na periferia latino-americana	44
2.3. A ofensiva neoliberal no Brasil	50
2.3.1. A crise do Estado desenvolvimentista e o processo de redemocratização ..	50
2.3.2. Uma nova estrutura constitucional	53
2.3.3. Collor, FHC e Lula: da ortodoxia à boa gestão neoliberal	56
2.4. O desajuste social resultante da opção neoliberal	62
3. O terceiro setor como instrumento de intervenção social no Brasil: o Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado e o Programa Comunidade Solidária ..	67
3.1. Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado	67
3.2. Programa Comunidade Solidária	84
3.3. Terceiro setor: muitas promessas	90
4. O fetiche do terceiro setor	93
4.1. Afinal, o que é sociedade civil?	93
4.2. Desmistificando o terceiro setor	102
4.2.1. Analisando oposições: Estado x sociedade civil, público x privado e governamental x não governamental	104
4.2.2. A estranha abrangência do terceiro setor e a ingenuidade quanto às suas finalidades não lucrativas	113
4.2.3. Promessas do terceiro setor: a farsa da participação democrática e da solidariedade voluntária	118
Conclusão	125
Referências	134